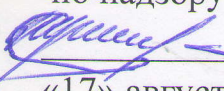


Утверждаю

Руководитель

Северо-Европейского МТУ

по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

 С.Г. Перовошиков

«17» августа 2018

**Анализ правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
в области использования атомной энергии
Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзору
за 2 квартал 2018 года**
(в соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.12.2017 № 577)

**1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с
возможными мероприятиями по их устранению:**

К типовым нарушениям обязательных требований при осуществлении надзора по направлениям надзора: исследовательские ядерные установки, атомные суда и суда атомно-технологического обслуживания, объекты ядерного топливного цикла, относятся:

- Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии (статья 19.5 часть 17 КоАП);

- Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (статья 14.1 часть 3 КоАП).

- Нарушения требований условий действия лицензий в части информирования Лицензирующего органа об изменениях в документах (например: изменения в структуре организации и самой Программы обеспечения качества), предоставленных на этапе получения лицензии.

К наиболее типичным нарушениям ФНиП относятся нарушения «Требований к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», НП-090-11 в части соблюдения установленных требований к обеспечению качества выполнения разрешенных работ. Массовые нарушения связаны с нарушением конкретного пункта ФНП несколькими должностными лицами от исполнителей до руководителей, которые должны контролировать

соблюдение всех требований ФНП при эксплуатации АЭС (например, нарушение НП-096-15 в части соблюдения периодичности подтверждения ресурсных характеристик оборудования в период дополнительного срока эксплуатации).

2. Проведённые в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю:

За 2 квартал 2018 месяцев 2018 года инспекторами Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора проведено:

449 проверок (включая мероприятия, проведенные на особо опасных ядерно- и радиационно опасных объектах в режиме постоянного государственного надзора – далее ПГН), из них:

- плановых проверок - 28;
- внеплановых проверок - 48;
- мероприятий по контролю в режиме ПГН – 373.

Плановая проверка в отношении Общества с ограниченной ответственностью "Монтажно-наладочное управление Стройэлектромонтаж" (ООО "МНУ СЭМ") не состоялась, в связи с отсутствием организации по адресу ее места нахождения (регистрации ю.л в налоговом органе).

По результатам выезда инспекторов по адресу места регистрации ООО «МНУ СЭМ» составлен «АКТ о невозможности проведения органом государственного надзора ПРОВЕРКИ юридического лица» №01-51/1942 от 10.05.2018.

По итогам рассмотрения документов поднадзорных организаций оформлено 2 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

В связи с невыполнением требований, установленных в Предостережении № 01-51/1054 о недопустимости нарушения обязательных требований п.2.5 условий действия лицензии №СЕ-02-101-3323 и лицензии № СЕ-03-101-3322 от 22.03.2013 было оформлено распоряжение о внеплановой проверке, распоряжение было в установленном порядке направлено в Прокуратуру г. Санкт-Петербурга для согласования проведения внеплановой проверки. Проведение внеплановой проверки не было согласовано. Решение об отказе в согласовании проведения внеплановой проверки - основание: отсутствие оснований для проведения выездной внеплановой проверки.

При проведении проверок и мероприятий в режиме постоянного надзора выявлено 120 нарушений обязательных требований, в том числе при проведении

- плановых проверок - 65;
- внеплановых проверок - 12;
- режиме ПГН - 43.

3. Меры административной и иной публично-правовой ответственности, принятые в отношении поднадзорных организаций.

По итогам проведённых в отношении поднадзорных Управлению организаций проверок и иных мероприятий по контролю за соблюдением требований ФНиП в области использования атомной энергии и условий действия лицензий за 2 квартал 2018 года по фактам выявленных нарушений оформлено 19 протоколов о выявленных нарушениях ФНиП в области использования атомной энергии.

По результатам рассмотрения протоколов уполномоченными должностными лицами вынесены следующие постановления:

- 3 о вынесении предупреждения должностным лицам ;
- 13 о наложении административного штрафа на общую сумму 690 тысяч рублей, в том числе:
 - на должностное лицо – 10/ на общую сумму 290 тыс.руб.,
 - на юридическое лицо – 3/ на общую сумму 400 тыс.руб.

4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Ростехнадзора и его должностных лиц:

Во 2 кв. 2018 года было обжаловано в судебном порядке предписание, выданное ФГУП «Атомфлот» (Дело № А56-57947/2018).

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 12.07.2018 ФГУП «Атомфлот» в заявленных требованиях отказано.

Кроме того, в арбитражные суды обжаловано 4 постановления о привлечении к административной ответственности:

- ООО «ОМЗ-Спецсталь» (Дело № А56-51126/2018),
- АО ИК «АСЭ» (Дело № А35-3912/2018),

- ООО «Монолит» (Дело № А56-65660/2018),
- ФКУ «ОСК ЗВО» (Дело № А56-77652/2018).

Решения по данным жалобам судами не принято.

5. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах:

От поднадзорных Управлению организаций запросов за разъяснением неоднозначных или неясных обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах, не поступало.

6. Разъяснение новых требований нормативно-правовых актов:

Запросов по вопросу разъяснения новых требований нормативно-правовых актов не поступало.

Информация о введенных в действие нормативных документах в области строительства (сооружения) объектов использования атомной энергии за период 2017- 1 квартал 2018 года была представлена заместителем руководителя Управления Полиным А.В. в докладе на публичном мероприятии, которое состоялось 31.05.2018.

7. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия:

Целесообразно и необходимо внести изменения в приказ Ростехнадзора от 12.05.2017 № 160, в которых уполномочить начальников отделов по надзору и отделов инспекций территориальных управлений, осуществляющих надзорные функции, принимать решения о направлении предостережения поднадзорной организации о недопустимости нарушений обязательных требований.

Пояснения.

1. П. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 предусматривает возможность предоставления права принятия решений о направлении предостережения поднадзорной организации о недопустимости нарушения обязательных требований иному лицу: «(... или иное, уполномоченное приказом органа государственного контроля (надзора)... должностное лицо органа государственного контроля

(надзора)... на основании предложений должностного лица органа государственного контроля (надзора)».

2. В соответствии с должностным регламентом начальник отдела по надзору и отдела инспекций имеет право применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений».

Предостережение – является мерой предупредительного характера.